

Предложения для инициирования изменений в законодательные и нормативные РФ, которые будут способствовать развитию сельского туризма и сельских территорий.

Под понятием сельский туризм мы понимаем совокупность различных видов туристической деятельности, осуществляемой на сельских территориях : агротуризм (в понимании путешествия к сельхозпроизводителю), экотуризм, познавательный туризм, эно-гастрономический, событийный туризм, оздоровительный туризм, деловой туризм.

Развитие сельского туризма в России мы рассматриваем не только как один из видов бизнеса в сфере гостеприимства, а как основу развития сельских территорий.

Что дает развитие сельского туризма для России :

- 1.Решение проблем обеспечения занятости сельского населения. В сфере агротуризма и сопутствующих отраслях занятость населения может быть значительно больше, чем это требуется для ведения современного сельского хозяйства.
- 2.Создание обратной миграции населения в сельскую местность благодаря наличию работы и возможности профессиональной реализации
3. Объекты сельского туризм становится центром притяжения ресурсов и основой для развития других видов деятельности на территории.
- 4.Развиваются смежные услуги в том числе образование, общественного питания, ремесла, поддерживается местное фермерство и другие направления малого и среднего предпринимательства.
- 5.Центры развития туризма на сельских территориях благодаря своей активной социальной деятельности делают интересной и привлекательной жизнь для окружающего населения. Именно это в комплексе с необходимой инфраструктурой составляет основу для полноценной жизни современного человека.
- 6.Экологичные способы хозяйствования и условий проживания создают привлекательность как для внутреннего рынка, так и как экспортного направления экотуризма. Формирование образа России как страны с экологичной продукцией и политикой.

Часть первоочередных задач мы видим в ликвидации барьеров, которые на сегодня не позволяют осуществлять эту деятельность:

Проблемы, которые сдерживают развитие сельского туризма	Направления работы и варианты решения
--	--

<p>Среди разрешенных видов деятельности на землях сельхоз назначения нет услуг гостеприимства (рекреации). И на основании этого Росреестр признает гостеприимную деятельность незаконной, даже, если сельхоз деятельность ведется. Перевод земель сельхоз назначения в категорию земель населенных пунктов – ВРИ рекреация (где разрешена гостиничная деятельность) очень сложен в плане реальной реализации. Не всегда есть наличие населенного пункта в месте потенциального оказания услуг. Так же ВРИ рекреационная деятельность не позволяет одновременно вести сельскохозяйственную деятельность.</p>	<p>1. Дополнить виды разрешенные деятельности на сельхоз землях рекреационными гостиничной, общественными питанием, торговли как дополнительной на землях сельхоз назначения. Внести соответствующие изменения в правила землепользования и застройки (расширить перечень застройки в зоне СХЗ объектами для коллективных средств размещения). Ввести ограничения использования под объекты для коллективные средств размещения не более 5% площади участка.</p> <p>2. При не возможности реализации п1. сформировать и гарантировать исполнение регламента по изменению назначения земельных участков. Внести однозначные критерии отказов, при обращении граждан. Срок внесения изменений назначения земельных участков и ВРИ с учетом изменением в генеральный план территориального развития должен составлять не более 3 месяцев с момента подачи заявления от собственника участка.</p>
<p>Работа с органами власти в части предоставления информации и получения рекомендаций по порядку действий в работе по переводу земель для единого понимания представителями населения и органов власти. Например, на вопрос о переводе в населенные пункты предлагается написать заявление о переводе, а потом в ответе выясняется, что генплан не позволяет, а как его изменить практически ответов нет.</p>	<p>1. Создать сборник однозначно понимаемых действий и процедур с приложением всех форм заявлений, критериев и порядков действий в вопросах застройки территорий, смен видов разрешенного использования, работы с органами Россельхоз надзора, Росреестра, Роспотребнадзора, Росгвардии, УФМС. Разместить подобные инструкции в свободном доступе в местах оказания услуг населению.</p>
<p>Строительство дорог на землях сельхоз назначения имеет процедуру получения разрешения через внесение изменений Правила землепользования и застройки Муниципального образования. При этом этот процесс содержит работы по разработке ПЗЗ, проведению слушаний, утверждению местными депутатами, последующим утверждением в правительстве региона. При практической реализации процесс</p>	<p>1. Разработать упрощенный вариант получения разрешения на строительство дорог на землях сельхоз назначения для осуществления деятельности. При соблюдении ключевых факторов безопасности и технологии сохранения (перемещения) плодородного слоя разрешать в уведомительном порядке.</p>

<p>занимает значительно более года. Штрафы Россельхознадзора при строительстве дорог на находящихся в собственности сельхоз землям значительны и могут вызвать последующее изъятие земель.</p>	
<p>Нормативная база Россельхознадзора ориентирована на традиционное монокультурное ведение сельского хозяйства. Изначально инспекторами к участку предъявляются требования как к пашне, даже в зонах рискованного земледелия. При этом источники на основании, которых это происходит, не предъявляются. Использование сельхоз земель для рекреационной и сельскохозяйственной деятельности одновременно не регулируется. При этом при ведении фермерского хозяйства и рекреационной деятельности наличия кустарниковой растительности, деревьев служит как целям сельского хозяйства так и способствует созданию привлекательного ландшафта для рекреационной деятельности (Россельхознадзором рассматривается как нарушение наличие кустов и деревьев в любом количестве). Невыполнение требований ведет к значительным штрафам и может привести к изъятию земель.</p>	<p>Принять и утвердить в требованиях Россельхознадзора параметры, существующие сейчас как критерии неиспользования (залесенность выше 15 до 30% в зависимости от вида разрешенного использования) согласно Постановление Правительства РФ от 23 апреля 2012 г. N 369 "О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации" как максимально допустимые критерии при использовании сельхоз земель без нарушения нормативов использования.</p> <p>Принятие этого пункта необходимо вне зависимости от решения по разрешению деятельности «Лесное Фермерство для ведения сельскохозяйственной деятельности» для использования растительности в качестве теневой защиты животных на выпасе, кормовой базы, ветрозащитных мероприятий, защиты почвы от эрозий, сбора дикоросов, пчеловодства.</p>
<p>Отсутствие инфраструктуры в местах развития сельского туризма (дороги, газ, электричество), пунктов медицинской помощи, образовательных учреждений.</p> <p>Существующие формы ГЧП ориентированы на сотрудничество с крупными инвесторами. Специфика сельского туризма во многом базируется</p>	<p>1.Принять в распределении бюджетов на развитие инфраструктуры сельских территорий приоритетными территории, где создаются предприятия сельского туризма.</p> <p>2.Создать в рамках Министерства экономического развития, министерства сельского хозяйства, рабочую группу</p>

<p>на сотрудничестве субъектов малого бизнеса. И для них участие в проектах с ГЧП сложно в том числе организационно.</p>	<p>(подразделение, иное) которое будет обеспечивать поддержку реализации инфраструктурных проектов для развития территорий где развивается сельский туризм.</p>
<p>Для сельхоз производителей на сегодня складывается самая высокая стоимость электроэнергии при самом низком уровне качества. Стоимость образуется расчетным образом и для агротуристического комплекса, например, в Тульской области стоимость колеблется около 6,8-7 рублей за киловатт</p>	<p>1. Согласовать ограничение стоимости электроэнергии для поставщиков электроэнергии для сельхоз производителей и предприятий туристической индустрии на сельских территориях на уровне тарифов для населения в сельской населенных пунктах.</p>
<p>Задачи по поддержке и продвижению развитию сельского туризма</p>	<p>Варианты решения</p>
<p>Поддержка и продвижение сельского туризма</p>	<p>1. Включить в программу поддержки туристических кластеров и проекты по развитию сельского туризма, не только в традиционных туристических регионах, но в том числе в средней полосе России, Сибири, Сервере, Дальнем востоке, в первую очередь там где уже есть действующие частные инициативы.</p> <p>2. Создать единую карту, в которой будут представлены все объекты сельского туризма, для возможности создания и развития туристических маршрутов турагенствами.</p>
<p>Для субъектов малого предпринимательства в отраслях сельского хозяйства, ремесленного творчества, участвующих в развитии сельского туризма, практически недоступны возможности реализации своей продукции в городах.</p>	<p>1. Разработать работающие программы, гарантирующие в городах возможности для реализации продукции не менее чем на 5% от совокупных площадей традиционного сетевого ретейла в городах в точках шаговой доступности для продукции малых фермерских хозяйств и кооперативов.</p>
<p>Высокая стоимость и низкая окупаемость инвестиций в гостеприимную деятельность в сельской местности. Высокое социальное значение деятельности для развития сельских территорий.</p>	<p>1. Утвердить ставки страховых взносов для предприятий сельского туризма в размере до 15% от заработной платы.</p> <p>2. Принять 0 ставку налога на имущество для объектов гостевой инфраструктуры на сельских территориях.</p>

<p>Сложная ситуация с наличием профессиональных кадров в сельской местности.</p> <p>Размер земельного налога на квадратный метр для гостиницы отличается в 15 раз от ИЖС и 1300 раз от сельхоз деятельности. Хотя окупаемость агротуризма ниже чем сельхоз деятельности. В качестве примера размеры налога в д. Вележево , Тульская область, Ясногорский район. Земельный налог сельхоз земля 1 коп за кв метр (приблизительно), земля населенного пункта ИЖС 0,83 копейки за кв метр в год, при размещении гостиниц 13 руб за кв метр в год.</p>	<p>3. Снизить ставку налога на земли населенных пунктов с ВРИ рекреация в сельской местности до 0,3% от кадастровой стоимости и кадастровую стоимость для осуществления гостиничной деятельности в сельской местности принимать не выше чем под ИЖС.</p>
<p>Проблема с невозможностью иметь до 15- 30% залесенности участка на сельхоз землях не ограничивается тем, что наличие небольшого количества леса является полезным как для фермерского хозяйства (затенение для выпаса животных, сбор дикоросов, леса медоносы, лесные сады) так и для агротуристической деятельности (привлекательность ландшафта). Учитывая масштаб залесенности сельхоз угодий (около 40% земель с/х назначения в России залесенно), стоимость раскорчевки (выше стоимости земельных участков), низкое плодородие в зонах рискованного земледелия (где основное залесение), необходимо искать другое решение проблемы. И оно практически было найдено и отражено в Проекте Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения"</p>	<p>1. Внести в части 1 и 4 статьи 78 Земельного кодекса РФ изменения, допускающие использование земель сельскохозяйственного назначения для ведения лесного хозяйства (включая лесное фермерство, агролесоводство и плантационное лесовыращивание);</p> <p>2. Правительству РФ - утвердить предусмотренные ч.2 ст. 123 Лесного кодекса РФ "Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения", допускающие существование этих лесов и ведение в них лесного хозяйства при любой форме собственности, и устанавливающие необходимые требования к этому хозяйству;</p> <p>3. Правительству РФ - внести в Перечень признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, утвержденный</p>

<p>(подготовлен Минприроды России 14.06.2019), которое разрешает выращивание лесов на сельхоз землях. Однако в случае признания невозможности использования этих земель для сельского хозяйства предполагается перевод их в Лесной фонд. А так как Лесной фонд является государственной собственностью, то фактически это означает изъятие земель, и последующее не эффективное их использование, которым является использование Лесного фонда сейчас в России, когда каждый год в России вырубается на 25% леса больше чем восстанавливается.</p>	<p>постановлением от 23 апреля 2012 года № 369, изменения, допускающие использование земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства.</p> <p>4. Минэкономразвития РФ - внести в Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом от 1 сентября 2014 г. № 540, изменения, допускающие использование земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения для лесоводства.</p> <p>5. Предусмотреть меры по поддержке лесоводства на землях сельскохозяйственного назначения (включая лесное фермерство, плантационное лесовыращивание, агролесоводство и иные формы растениеводства, связанные с выращиванием древесины) в рамках национального проекта "Экология", государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий", или иной специальной программы.</p>

Руководитель комитета по сельскому туризму
cherepkov@yasnopole.ru , +79037902460)

Черепков Дмитрий Анатольевич (